



UN CAMINO HACIA LA RENDICIÓN DE CUENTAS:

Por qué Colombia necesita un sistema de trazabilidad del ganado

Febrero 2025

En 2021, la Agencia de Investigación Ambiental (EIA) reveló en su informe *Carne Contaminada* cómo supermercados colombianos estaban vinculados a ganaderos relacionados con la deforestación en parques nacionales y en bosques amazónicos protegidos, así como con la financiación de grupos armados. Nuevos datos analizados por EIA muestran que las amenazas a los parques nacionales de Colombia persisten.

Decenas de miles de cabezas de ganado siguen pastando en tres de los parques nacionales más deforestados de Colombia, según los datos oficiales de vacunación, mientras que **cientos de miles han sido transportadas** desde veredas que se encuentran total o parcialmente al interior de estos parques. Este ganado entra después en las cadenas de suministro y se vende en centros urbanos como Bogotá, sin que se pueda

rastrear su origen. Estos hallazgos subrayan la urgente necesidad de aprobar el proyecto de ley de trazabilidad de ganado que se discute actualmente en el Congreso, para garantizar que los compradores y las plantas de beneficio excluyan de sus cadenas de suministro los productos vinculados a la deforestación, con el fin de proteger los parques naturales y bosques amazónicos.

LA DEFORESTACIÓN EN AUMENTO

Hay un preocupante resurgimiento de la deforestación en la Amazonía colombiana. El Ministerio de Medio Ambiente estimó un aumento del 40% en el primer trimestre de 2024 con respecto a 2023.¹ "Podemos estar en un pico histórico", superando los datos de deforestación del primer trimestre de 2022, "un periodo que fue terrible", informó la ministra Muhamad.² La expansión de las redes de carreteras ha permitido aún más el acceso a las zonas protegidas, facilitando que las prácticas agrícolas, incluida la ganadería, invadan ecosistemas intactos.³

La Macarena, Tinigua y Picachos se encuentran entre las zonas del sistema de parques nacionales de Colombia más afectadas históricamente por la deforestación, siendo la ganadería uno de sus principales motores.⁴ Las repetidas advertencias de la sociedad civil han puesto de relieve la pérdida de conectividad ecológica en el corredor andino-amazónico que une estos tres parques, impulsada por este problema. Esta pérdida afecta a la migración de la fauna silvestre y al flujo genético, perjudicando la biodiversidad y la resiliencia de los parques y amenazando su supervivencia a largo plazo.⁵ En respuesta a este problema, EIA ha solicitado insistentemente información del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) sobre las actividades ganaderas dentro de los parques nacionales, obteniendo datos de vacunación y transporte de ganado que arrojan luz sobre las operaciones y los predios en estas áreas protegidas, y las continuas amenazas a las que se enfrentan (véase la metodología para más detalles).



La ganadería es uno de los principales motores de deforestación.



Deforestación en la Amazonía Colombiana.

EXTENSIÓN DE LOS PREDIOS GANADEROS EN LOS PARQUES NACIONALES DE LA MACARENA, TINIGUA Y PICACHOS.

El análisis de EIA de las vacunaciones del ganado descubre pruebas preocupantes de la ganadería continuada en estos tres parques:

- La extensión total de bosques talados sólo en estos tres parques nacionales representa un área que equivale al 80% de la ciudad de Bogotá.⁶ El análisis de EIA de los datos de vacunación para 2023 muestra la existencia de **más de 24.000 cabezas de ganado, distribuidas en más de 180 predios en los tres parques**, lo que demuestra un problema continuo que contribuye significativamente a su pérdida de bosques.
- El **Parque Nacional Tinigua** abarca 214.360 hectáreas (ha) y se calcula que ha perdido el 35% de sus bosques, encabezando la lista de los parques más deforestados.⁷ El análisis de los datos realizado por EIA revela la existencia de **10.453 cabezas de ganado en el parque en 2023 en más de 50 predios**, lo que contribuye a su pérdida récord de bosques. **Cuatro de estos predios tenían al menos 500 cabezas de ganado** cada uno. El gobierno aún no ha definido legalmente los predios que son de subsistencia y los que son comerciales. La FCDS calcula que podría haber más de 60.000 ha de pastos en el parque.⁸
- Los parques **Picachos y La Macarena** suman 906.933 ha, habiendo perdido 62.824 ha de sus bosques, también entre la lista de parques más afectados.⁹ Los datos analizados por EIA para 2023 muestran **13.994 cabezas de ganado en estos dos parques, repartidas en más de 130 predios**. Como en el caso de Tinigua, no se sabe cuáles del total de predios están definidos como de subsistencia y cuáles no.

En la siguiente sección, EIA demuestra cómo el ganado criado en veredas que se encuentran total o parcialmente al interior de estos parques está siendo transportado en un número significativamente mayor que el ganado registrado en los parques, tal y como indican los datos de vacunación. Este ganado entra entonces en las cadenas de suministro formales, donde se mezcla con otros y se vende en los principales centros urbanos de Colombia, sin trazabilidad de su origen.

“El análisis de EIA de los datos de vacunación para 2023 muestra la existencia de más de 24.000 cabezas de ganado, distribuidas en más de 180 predios en los tres parques.”

Los 20 principales predios en el Parque Nacional Tinigua (2023)

Pedio	Número de vacas	Pedio	Número de vacas
LA PRADERA	545	LA ESPERANZA	296
FINLANDIA	530	LAS MESITAS	289
VILLA ALEJANDRA	530	EL CAÑO LINDO	252
ESCORPION	500	LA BOCANA	248
LA CABAÑA	420	BUENAVISTA	240
LA JARDINERA	400	EVENECER	240
BELLA VISTA	360	SANTA BARBARA	230
LA PRADERA	347	LA ESPERANZA 2	206
EL PARAISO	326	ALTAMIRA	190
LA BARQUENERA	300	LOS OLIVOS	180

Fuente: Análisis de EIA basados en datos del ICA.

Los 20 principales predios en el Parque Nacional Cordillera de Los Picachos (2023)

Pedio	Número de vacas	Pedio	Número de vacas
LA PRADERA	553	LA ESPERANZA	205
LA FORTUNA	520	VISTA HERMOSA	203
LOS MELLISOS	329	LA CRISTALINA	200
LA ESPERANZA	300	LA FLORIDA	200
EL LIMONAR	275	LA JARDINERA	198
EL PARAISO	268	TAILANDIA	191
EL BRASIL	248	LA SABANA	188
LAS CEIBAS	245	EL AGUILA	158
LA NIÑA	234	EL CEBU	156
EL PROGRESO	205	EL VALLE	155

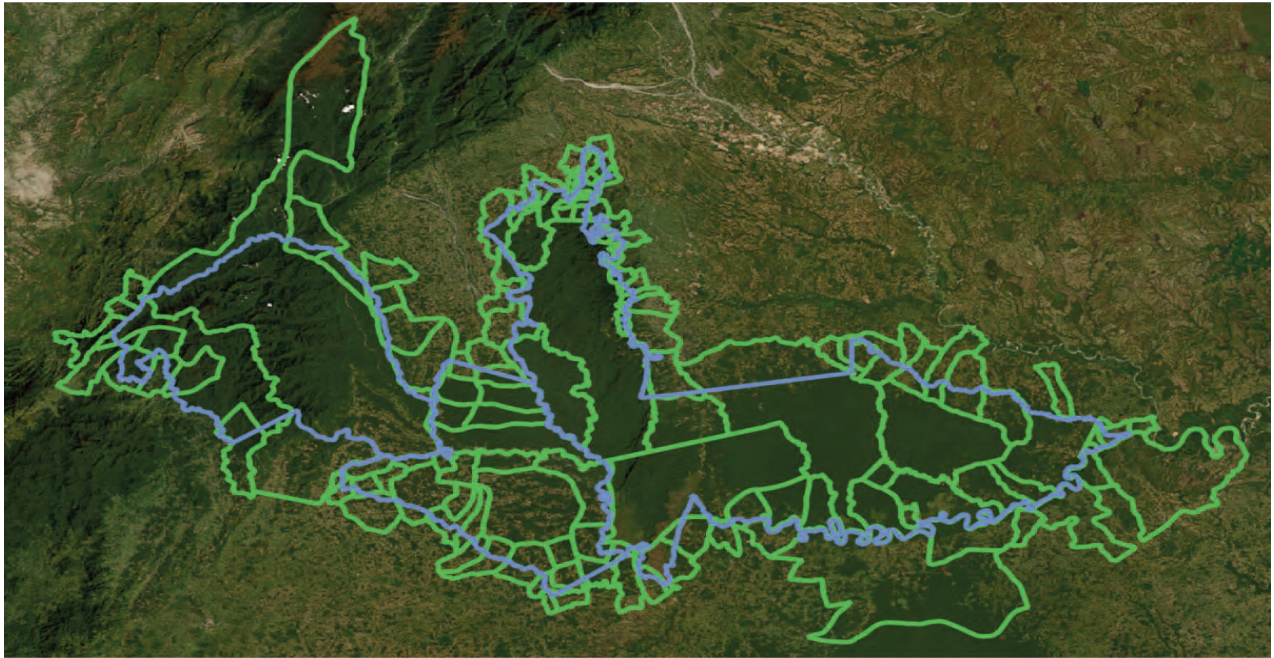
Fuente: Análisis de EIA basados en datos del ICA.

Los 20 principales predios en el Parque Nacional Sierra de La Macarena (2023)

Pedio	Número de vacas	Pedio	Número de vacas
LAS PALMAS	671	PALMA REAL	155
NARANJOS	262	PORVENIR	148
ESPERANZA	250	VENADA	135
CORRALES	243	EL BERGEL	122
SINAI	240	LA LADRILLERA	120
CEDROS	200	LA CORTINA	115
CUESTA	200	VILLA MARIA	114
CAÑO CAFRA	175	JARDIN	108
TANQUES	163	OASIS	104
PARAISO	161	CASA DE PIEDRA	102

Fuente: Análisis de EIA basados en datos del ICA.

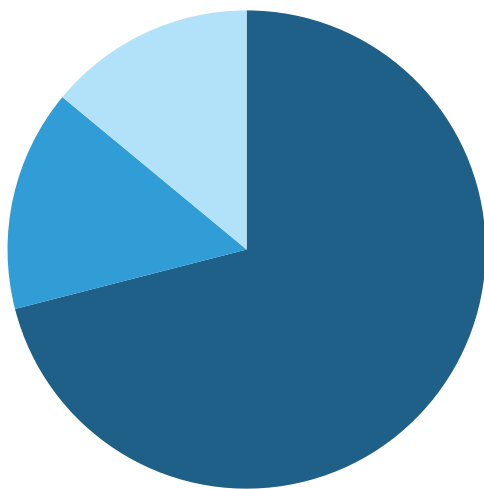
Parques Nacionales y veredas que se superponen



Parques Nacionales Tinigua, La Macarena y Los Picachos en azul. Las veredas que se superponen total o parcialmente a los parques en verde, desde donde se transportaron 221.779 reses a otras partes de Colombia.

Fuente: Límites de las Veredas y Parques Nacionales Naturales del Estado Colombiano, visualizados en QGIS por EIA utilizando imágenes de Planet.

Movilización de ganado 2020-2024



■ Predios (71.9%)
■ Plantas de Beneficio (14.5%)
■ Concentraciones Ganaderas (13.5%)

Destino del ganado transportado de las veredas que se encuentran total o parcialmente al interior de los Parques Nacionales Tinigua, Picachos y la Macarena (2020-2024) y que tienen registro de vacunaciones.

Fuente: Datos del ICA. Análisis de EIA.

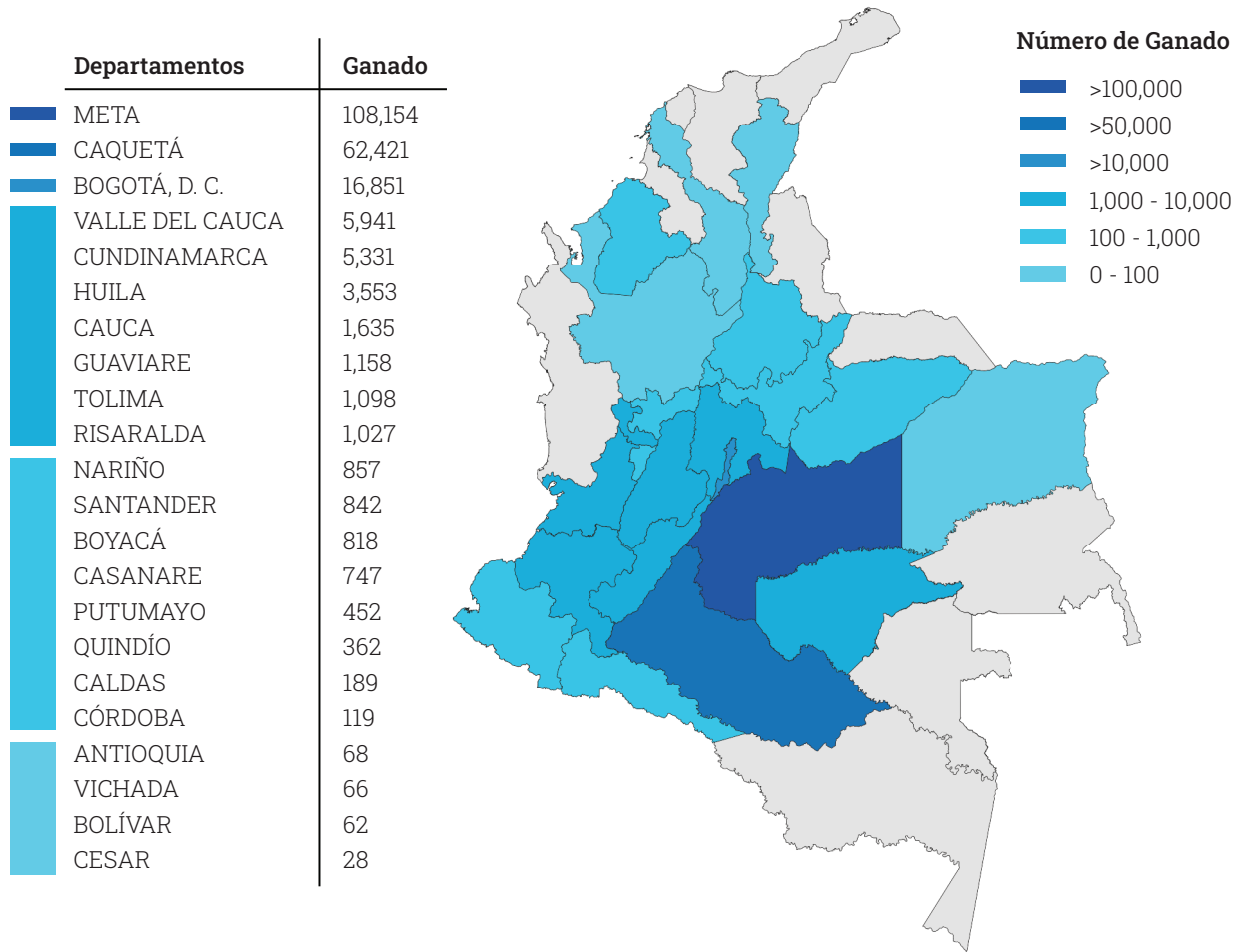
TRANSPORTE DE CIENTOS DE MILES DE CABEZAS DE GANADO (2020-2024)

La información oficial de transporte analizada por EIA muestra que **211.779** reses fueron transportadas desde veredas ubicadas total o parcialmente dentro de los Parques Nacionales La Macarena, Tinigua y Picachos. Teniendo en cuenta el destino del ganado:

- El **71.9%** de fue trasladado a otros predios, en los que se pierde el origen y se mezclan con otras cadenas de suministro ganadero.
- El **14.5%** fueron directamente a plantas de beneficio y el **13.5%** fueron transportados a concentraciones ganaderas, en donde también se pierde su origen y se mezclan con otras cadenas.

“La información oficial de transporte analizada por la EIA muestra que 211.779 reses fueron transportadas desde veredas que se encuentran total o parcialmente dentro de los Parques Nacionales La Macarena, Tinigua y Picachos.”

Destinos del ganado transportado desde veredas que se superponen parcial o totalmente con los Parques Nacionales Tinigua, Los Picachos y La Macarena (2020–2024)



Fuente: Datos del ICA. Análisis de EIA.

BOGOTÁ ALIMENTANDO LA DEFORESTACIÓN

Los departamentos de Meta y Caquetá concentraron el 80% del destino del ganado procedente de veredas que se encuentran parcial o totalmente con estos parques. Bogotá, resultó ser el tercer destino directo. Esto indica que los consumidores están contribuyendo involuntariamente a la deforestación al comprar productos vinculados a la ganadería en zonas protegidas. Otros informes indican que Bogotá es el principal destino del ganado procedente del departamento del Guaviare, que históricamente ha registrado los mayores índices de deforestación en áreas protegidas del país.¹⁰

UN MOMENTO DE OPORTUNIDAD

Estos hallazgos se producen mientras el Congreso de Colombia debate un proyecto de ley sobre trazabilidad del ganado. Su objetivo es luchar contra la deforestación mediante la introducción de un sistema que rastree el origen y el ciclo de vida de cada vaca con identificadores únicos vinculados a una base de datos digital, impidiendo que el ganado procedente de zonas deforestadas, incluidos los parques nacionales, entre en las cadenas de suministro. El proyecto de ley pretende disuadir a la ganadería que impulsa la deforestación obligando a los compradores de ganado a llevar a cabo una debida diligencia y eliminar de sus cadenas de suministro las vacas procedentes de zonas deforestadas. También propone la creación de zonas de alta vigilancia que detallen los focos de deforestación en las propiedades rurales y controlen los movimientos de ganado desde allí.



Actualmente es imposible determinar el origen del ganado proveniente de concentraciones ganaderas.

PRINCIPIOS PARA UN SISTEMA EFICAZ DE TRAZABILIDAD DEL GANADO

Para garantizar que el sistema de trazabilidad del ganado propuesto aborde eficazmente los retos que plantean la ganadería en zonas protegidas y la deforestación, EIA recomienda incluir los siguientes principios:

1. Trazabilidad desde el predio a las plantas de beneficio:

El ganado debe ser rastreado hasta su lugar de nacimiento con identificaciones individuales, como las marcas auriculares, utilizadas a lo largo de todo su ciclo de vida.

2. Cadena de suministro ininterrumpida: Supervisión en todas las etapas, desde los predios a los intermediarios y los mataderos.

3. Entradas digitales directas y verificables: El sistema debe incorporar tecnología, como aplicaciones móviles, para registrar y validar los datos en persona, incluidas las coordenadas GPS, en cada paso de la cadena de suministro, garantizando que el sistema sea a prueba de manipulaciones y fiable.

4. Funcionalidad digital y offline: Diseñar el sistema para que funcione en zonas con conectividad limitada, con sincronización automática cuando esté en línea.

5. Transparencia en tiempo real: Proporcionar acceso público a los datos de trazabilidad para garantizar la rendición de cuentas y capacitar a los consumidores para elegir con conocimiento de causa.

Estos principios son esenciales para implementar un sistema robusto que no sólo identifique el ganado procedente de los Parques Nacionales de Colombia, sino que también fomente una industria ganadera sostenible y transparente.

MOMENTO DE ACTUAR

La magnitud de la deforestación vinculada al acaparamiento de tierras y la ganadería en los bosques protegidos de Colombia es alarmante. La presencia de fincas en parques nacionales como La Macarena, Tinigua y Picachos subraya la urgente necesidad de un cambio sistémico en el sector ganadero. El proyecto de ley de trazabilidad propuesto y que se discute por el Congreso representa una oportunidad crucial para promulgar un sistema transformador que aborde este problema.

Una lección crucial de los datos actuales sobre el transporte de ganado es la falta de información sobre los predios de origen o los compradores. Esta laguna impide saber de dónde procede el ganado, quién lo cría y quién impulsa la demanda, dejando a los agentes de la cadena de suministro sin responsabilidad por sus vínculos con la deforestación. El proyecto de ley pretende resolver todos estos problemas introduciendo un sistema de seguimiento de cada vaca a lo largo de su ciclo de vida y exigiendo la diligencia debida en toda la cadena de suministro, una solución tecnológica fundamental para proteger los bosques y parques de Colombia. Es importante destacar que cualquier medida que se introduzca a través del proyecto de ley de trazabilidad debe distinguir entre las operaciones a gran escala que impulsan la deforestación y los ganaderos de subsistencia, garantizando que estos últimos reciban apoyo en lugar de ser castigados.

Las zonas protegidas no sólo son baluartes vitales contra el cambio climático, sino también bibliotecas vivas de conocimientos evolutivos, que contienen innovaciones biológicas sin explotar con el potencial de hacer avanzar campos como la medicina y la ingeniería.¹¹ Destruir estos ecosistemas poco estudiados para dedicarlos al pastoreo no sólo borra la biodiversidad, sino que también cierra oportunidades para descubrimientos que podrían beneficiar a la humanidad. Con la aprobación del proyecto de ley de trazabilidad, Colombia puede hacer frente a uno de los principales motores de la deforestación y sentar un poderoso precedente tanto a escala regional como mundial, al tiempo que protege sus parques únicos.



Ganado al interior del Parque Chiribiquete en el año 2021.



Parque Nacional Natural Tinigua.

Fuente: Autoridad de Parques Nacionales

METODOLOGÍA DE EIA PARA CALCULAR LAS CIFRAS

1. A través de múltiples solicitudes de acceso de información al ICA, EIA obtuvo datos sobre vacunaciones de ganado (2021 a 2023) y transportes (2020 a 2024) a nivel nacional. Nótese que los datos de las guías de transporte solo muestran el ganado transportado desde las veredas y no contienen los nombres de los predios de donde se originó ese ganado.

2. EIA también obtuvo datos proporcionados por Parques Nacionales de Colombia, que incluían las ubicaciones geográficas y los nombres de los predios dentro de los parques nacionales y los puntos donde se produjeron las vacunaciones.

3. EIA combinó los datos de vacunación del ICA con los datos de los Parques Nacionales para determinar el número de fincas ubicadas dentro de varios parques y el número de cabezas de ganado vacunadas en momentos específicos. Los datos de vacunación reflejan varios ciclos de vacunación dentro de cada periodo de un año y abarcan los años 2021 a 2023. Cada cabeza de ganado recibe una vacunación por ciclo, por lo que cada lote de vacunaciones registrado dentro de un año es igual al número de cabezas de ganado que fueron vacunadas.¹² Esto nos permitió calcular el número total de ganado presente en los tres parques nacionales en 2023. Dimos

prioridad a los parques nacionales Tinigua, La Macarena y Picachos, porque son algunos de los más afectados por la deforestación y la ganadería. Pudimos identificar el número total de fincas en los parques, ya que cada uno tiene un código único de vacunación (RUV), así como un nombre y coordenadas únicas de latitud y longitud.

4. A continuación, EIA analizó los datos de transporte de ganado del ICA, centrándose en las veredas que coinciden parcial o totalmente con los Parques Nacionales Tinigua, La Macarena y Picachos. Los datos recibidos por EIA contienen el volumen de ganado que sale de estos distritos, sus destinos y las categorías de compradores implicados (predios, plantas de beneficio o concentraciones ganaderas). No incluye datos sobre las fincas ganaderas que envían el ganado ni sobre los compradores individuales. Es importante señalar que, en los casos de cabezas de ganado transportadas desde veredas que se encuentran parcial o totalmente dentro de estos parques nacionales, no es posible determinar, con los datos a los que ha accedido EIA, si provienen de la parte de la vereda ubicada dentro del parque o de la parte que queda fuera de él. Esto evidencia un problema importante con la falta de trazabilidad del ganado en los datos.

REFERENCIAS

1. La deforestación baja en 2023 y en 2024 enfrenta amenazas, Ministerio de Ambiente, 8 de abril de 2024. [Disponible aquí.](#)
2. La deforestación alcanza un “pico histórico” en Colombia por el conflicto armado y El Niño, EFE Noticias, 9 de abril de 2024. [Disponible aquí.](#)
3. Carreteras, el gran pulso por los bosques, FCDS, 12 de agosto de 2024. [Disponible aquí.](#)
4. Parque Tinigua, en jaque: cada año se pierden alrededor de 6,000 hectáreas y las alertas de deforestación continúan, Mongabay, 27 de septiembre de 2022. [Disponible aquí.](#)
5. Los Parques Nacionales Naturales Colombianos: Amenazas y Oportunidades para su Gestión, Parques Cómo Vamos, diciembre de 2023, página 23. [Disponible aquí.](#) Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Ideam - MADS]. (2024). Monitoreo de la superficie de bosque y la deforestación en Colombia - 2023 (resumen de resultados). Ideam. [Disponible aquí.](#)
6. La deforestación total en esos parques nacionales es de 130.381 hectáreas, según la página 157 del informe: Los Parques Nacionales Naturales Colombianos: Amenazas y Oportunidades para su Gestión, Parques Cómo Vamos, diciembre de 2023. Esta cantidad se comparó con la superficie total de Bogotá, de 1.587 km². A continuación, se convirtió en hectáreas, y las hectáreas de deforestación declaradas se dividieron por la superficie de Bogotá para alcanzar la cifra del 80%.
7. Los Parques Nacionales Naturales Colombianos: Amenazas y Oportunidades para su Gestión, Parques Cómo Vamos, diciembre de 2023, páginas 49 y 155. [Disponible aquí.](#)
8. ¿Por qué los Parques Amazónicos son los más deforestados?, FCDS, Noviembre 2024. [Disponible aquí.](#)
9. Los Parques Nacionales Naturales Colombianos: Amenazas y Oportunidades para su Gestión, Parques Cómo Vamos, diciembre de 2023, página 157. [Disponible aquí.](#)
10. Ganadería como motor de deforestación: Condiciones habilitantes y dinámicas territoriales en el Guaviare, FCDS, 14 de junio de 2024. [Disponible aquí.](#)
11. Selva amazónica: biodiversidad y biopiratería. BMJ, octubre de 2005. [Disponible aquí.](#)
¿Valen más vivos que muertos los árboles del Amazonas? Una nueva industria cree que sí. The Wall Street Journal, octubre de 2024. [Disponible aquí.](#)
La nueva revolución industrial de la Amazonia. El FMAM, diciembre de 2016. [Disponible aquí.](#)
Exploración de nanoestructuras de inspiración biológica: Review on the Sensing Potential and Technological Integration of the Morpho Butterfly Wing. Springer Nature, septiembre de 2024. [Disponible aquí.](#)
12. Ministro de Agricultura, ¿Qué es el Registro Único de Vacunación - RUV?, diciembre de 2017. [Disponible aquí.](#)



Ganado en una finca instalada en una Zona de Reserva Forestal en la Amazonía Colombiana.

©EIA